

WZPD.4400.41.2024.HS

Gdańsk, 28 maja 2024 r.

L.dz. 1/521

POLECONY
za zwrotnym potwierdzeniem odbioru

Postanowienie

Na podstawie art. 17 pkt 6) ppkt b) w związku z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (jt. Dz.U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.) oraz art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (jt. Dz.U. z 2024 r. poz. 572):

Postanawiam

odmówić uzgodnienia przesłanego przez Wójta Gminy Kwidzyn, przy piśmie nr: GP.6721.1.2023.II z dnia 09.05.2024 r. (data wpływu do ZDW w Gdańsku 14.05.2024 r.) *projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części terenu położonego w obrębie geodezyjnym Górki w gminie Kwidzyn, w zakresie oddziaływania ww. projektu planu na publiczną drogę wojewódzką nr 521 (poza zakresem planu).*

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 17 pkt 6) ppkt b) w związku z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Wójt Gminy Kwidzyn po podjęciu przez Radę Gminy Kwidzyn uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego występuje o uzgodnienie projektu planu m.in. z właściwym zarządcą drogi, jeżeli sposób zagospodarowania gruntów przyległych do pasa drogowego lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na ruch drogowy lub samą drogę. Zarządca drogi dokonuje analizy zapisów przesłanego projektu planu w granicach swojej własności i oceny ich zgodności z przepisami stanowiącymi podstawę jego działania, tj. zgodności z ustawą z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 320).

Zarządca drogi wojewódzkiej nr 521 po rozpoznaniu przedłożonego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przedstawia następujące stanowisko:

W przedmiotowym Planie dla terenów oznaczonych symbolami od 1P,U do 5P,U – **tereny produkcji, w tym m.in. tereny produkcji przemysłowej, tereny składów i magazynów oraz tereny usług, w tym m.in. usług handlu, usług rzemieślniczych, centrów dystrybucyjnych, itp.; zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji** w § 8 ust. 1 zostały określone następująco: „Dostępność komunikacyjna w oparciu o: położoną w granicach planu drogę gminną (na dz. nr 15/9, 15/10, 16/4, 17/23 i inne) oraz położonymi poza obszarem planu drogą wewnętrzną (dz. nr 17/41) i drogę wojewódzką nr 521;”. Powyższy zapis jest niejednoznaczny i nie rozwiązuje całego problemu obsługi komunikacyjnej nowych terenów inwestycyjnych: 1P,U, 2P,U, 3P,U, 4P,U, 5P,U. Wymaga zatem stosownej zmiany.

Wskazać należy, że zarządca drogi oceniając sposób zagospodarowania gruntów przyległych do pasa drogowego lub zmianę tego sposobu mogącą mieć wpływ na ruch drogowy lub samą drogę kieruje się zasadą zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu drogowym i pieszym wynikającą z art. 4 pkt 21 ww. ustawy o drogach publicznych, zgodnie z którym pod pojęciem ochrona drogi należy rozumieć działania mające na celu niedopuszczenie do przedwczesnego zniszczenia drogi, obniżenia klasy drogi, ograniczenia jej funkcji, niewłaściwego jej użytkowania oraz pogorszenie warunków bezpieczeństwa ruchu. Uzgadniając miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego zarządca drogi wojewódzkiej działa w znacznej mierze prewencyjnie. Podejmuje działania zapobiegające powstawaniu sytuacji niebezpiecznych na drodze powodujących utratę zdrowia lub życia użytkowników dróg. Powyższy pogląd podzielił Naczelny Sąd Administracyjny w wyrokach z dnia 10 stycznia 2019 r., sygn. akt I OSK 1914/18 oraz z dnia 18 września 2019 r., sygn. akt I OSK 355/19. W tym przypadku bezspornym jest że nowe tereny inwestycyjne objęte Planem, tj.: tereny produkcji przemysłowej, tereny składów i magazynów oraz tereny usług, w tym m.in. usług handlu, usług rzemieślniczych, centrów dystrybucyjnych, itp.; będą generowały nowy, duży ruch pojazdów ciężarowych na drodze wojewódzkiej nr 521 w kierunku m. Kwidzyna oraz w kierunku m. Prabuty.

Zgodnie z Generalnym Pomiarem Ruchu z 2020/21r. średni dobowy ruch roczny (SDRR) pojazdów na odcinku Kwidzyn (DK55)-Licze (Dw524) wynosił 4625 pojazdów/dobę. W tym miejscu podkreślić należy, że droga wojewódzka nr 521 (klasy G) relacji Kwidzyn-Prabuty-Susz- Iława stanowi ważne połączenie komunikacyjne w zakresie dostępu do innych dróg wojewódzkich i krajowych. W myśl art. 6 ust. 1 ustawy o drogach publicznych do dróg wojewódzkich zalicza się drogi stanowiące połączenia między miastami, mające znaczenie dla województwa i drogi o znaczeniu obronnym niezaliczone do dróg krajowych. Powyższe oznacza, że droga nr 521 może być wykorzystywana do obsługi ruchu lokalnego, w tym jako dojazd do sąsiadujących z drogą nieruchomości, wyłącznie w sytuacji, gdy nie oddziałuje to negatywnie na płynność, prędkość oraz bezpieczeństwo ruchu tranzytowego. Zauważyć również należy, że jak zwrócił uwagę w wielu swoich orzeczeniach Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie (m.in. w wyroku z dnia 10 marca 2003 r., sygn. akt II SA 1779/01, w wyroku z dnia 13 czerwca 2003 r., sygn. akt II SA 2276/01) włączenie ruchu do drogi w określonych miejscach oraz w określony sposób ma na celu zapewnienie w pierwszej kolejności bezpieczeństwa i płynności ruchu drogowego odbywającego się na drodze, i pozostaje pod wyłączną kontrolą zarządu drogi, który jest bezwzględnie zobowiązany do zapewnienia bezpieczeństwa i płynności ruchu dla wszystkich użytkowników drogi wojewódzkiej.

Podsumowując, brak jednoznacznych ustaleń w Planie w zakresie planowanego powiązania układu drogi gminnej 2KDD z drogą wojewódzką, tj.: określenia miejsca skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 521 oraz określenia miejsca zjazdu - włączenia drogi wewnętrznej (dz. nr 17/41) do drogi wojewódzkiej nr 521 uniemożliwia zarządcy analizę i ocenę zgodności tych powiązań, wskazanych w § 8 w części tekstowej planu, z przepisami ww. ustawy o drogach publicznych i odpowiednio obowiązującymi w tym zakresie przepisami rozporządzenia z dnia 24 czerwca 2024r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (tj. Dz.U. 2022 poz. 1518).

Z uwagi na powyższe Zarząd Dróg Wojewódzkich w Gdańsku nie uzgadnia przedłożonego projektu planu zagospodarowania przestrzennego.

Z UP. ZARZĄDU
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
mgr inż. Krzysztof Stankowski
DIREKTOR
Zarządu Dróg Wojewódzkich w Gdańsku

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Kwidzyn, ul. Grudziądzka 30, 82-500 Kwidzyn.

Do wiadomości:

1. Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego, Departament Rozwoju Regionalnego i Przestrzennego, ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk,
2. aa.

Sprawę prowadzi:

Halina Skowrońska, Wydział Zagospodarowania Pasa Drogowego, tel. (58) 326-49-51 (pon., śr., pt. w godz. 7:00 – 15:00)